MESTSKÁ ČASŤ BRATISLAVA - NOVÉ MESTO
MIESTNY ÚRAD BRATISLAVA - NOVÉ MESTO
Junácka č. 1, 832 91 Bratislava 3
Oddelenie právne, podnikateľských činností, evidencie súpisných čísiel a správy pozemkov

Váš list číslo/zo dňa	Naša značka	Vybavuje/☎/@	Bratislava
/31.12.2015	I-1/2016	Mgr. Zuzana Kozáková / 0249253138 / pravne.kozakova@banm.sk	08.01.2016

Vec
Žiadosť o poskytnutie informácie – poskytnutie informácie

Miestnemu úradu mestskej časti Bratislava – Nové Mesto bola dňa 31.12.2015 doručená Vaša žiadosť o poskytnutie informácie podľa zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií), zaevidovaná pod č. I-1/2016

Vo Vašej žiadosti žiadate o sprístupnenie kópie protestu prokurátora proti VZN MČ BA - Nové Mesto č. 5/2014 zo dňa 3.6.2014 o úprave niektorých podmienok verejných športových podujatí na území MČ BA – Nové Mesto (Pd 212/14/1103),a to v elektronickej forme, na Vašu e-mailovú adresu: alebo

Na základe Vašej žiadosti Vám v prílohe zasielame kópiu požadovaného protestu prokurátora č. Pd 212/14/1103.

S pozdravom

Prílohy: podľa textu

Ing. Mgr. Ľubomír Baník

Prednosta MÚ BNM

OKRESNÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA III
Vajnorská 47, 832 77 Bratislava
Telefón: 02/ 208 36 111 Fax: 02/ 4445 0709

Pd 212/14/1103- 6

V Bratislave dňa 14. novembra 2014

MIESTNY ÚRAD BRATISLAVA
MESTSKEJ ČASTI BRATISLAVA – NOVÉ MESTO
Junácka 1, 832 91 Bratislava
Došlo dňa: 04 -11- 2014
Podacie číslo: 11 624 | RZ. ZH - LU:
Číslo spisu: 920/14
Prílohy: | Vybavuje:

Mestská časť Bratislava – Nové Mesto
Miestny úrad
Junácka 1
832 91 Bratislava

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/2014 zo dňa 03.06.2014 o úprave niektorých podmienok verejných športových podujatí na území mestskej časti Bratislava – Nové Mesto – **protest prokurátora**

Prokurátor Okresnej prokuratúry Bratislava III na základe § 22 ods. 1 písm. a) bod 2, § 25 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre") podáva

protest prokurátora

proti všeobecne záväznému nariadeniu č. 5/2014 zo dňa 03.06.2014 o úprave niektorých podmienok verejných športových podujatí na území mestskej časti Bratislava – Nové Mesto, ktoré bolo schválené Miestnym zastupiteľstvom Mestskej časti Bratislava – Nové Mesto dňa 03.06.2014.

Zároveň navrhujem VZN v napadnutom rozsahu zrušiť, resp. nahradiť všeobecne záväzným nariadením, ktorého obsah bude v súlade s platnými právnymi predpismi.

Podľa § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z. z. je orgán verejnej správy povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa ods. 3 citovaného zákonného ustanovenia, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 250zfa odsek 1 prvá veta zákona č. 99/1963 Zb. Občianskeho súdneho poriadku v znení neskorších predpisov ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Podľa odseku 3 tohto ustanovenia zákona je príslušným na rozhodnutie Krajský súd v Bratislave.

Odôvodnenie:

Miestnym zastupiteľstvom Mestskej časti Bratislava – Nové Mesto bolo dňa 03.06.2014 schválené všeobecne záväzné nariadenie č. 5/2014 zo dňa 03.06.2014 o úprave niektorých podmienok verejných športových podujatí na území mestskej časti Bratislava – Nové Mesto (ďalej len ako „VZN").

Preskúmaním obsahu VZN som zistil, že bolo v časti vydané v rozpore so zákonom.

Podľa čl. 68 Ústavy SR vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len "zákon o obecnom zriadení") môže obec vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 odsek 2 zákona o obecnom zriadení vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Podľa § 29a zákona o obecnom zriadení ak sa v tomto zákone alebo osobitnom predpise používa slovo "obec", rozumie sa tým aj mesto, ak z tohto zákona alebo z osobitného predpisu nevyplýva, že ich ustanovenia sa vzťahujú len na obec alebo len na mesto.

Všeobecne záväzné nariadenia obcí a samosprávnych krajov sú v právnej teórii považované za normatívne správne akty, ktoré vydávajú samosprávne orgány obcí alebo miest a samosprávnych krajov, a to vo veciach, v ktorých tieto samosprávne orgány buď plnia úlohy správnych orgánov na základe splnomocňujúcich ustanovení zákona, alebo plnia úlohy samosprávy v zmysle ustanovení príslušného zákona. Účelom všeobecne záväzného nariadenia vydaného vo veciach samosprávy je v danom mieste upraviť otázky, ktoré neboli právne upravené. To zodpovedá skutočnosti, že všeobecne záväzné nariadenie obce je považované za všeobecne záväzný právny predpis, ktorým sa musia riadiť ako fyzické a právnické osoby trvale vystupujúce na danom území, tak aj fyzické a právnické osoby, ktoré na danom území vystupujú prechodne, náhodne alebo jednorázovo.

V zmysle § 1 odsek 2 zákona č. 1/2014 Z. z. o organizovaní verejných športových podujatí a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len ako „zákon č. 1/2014") na podujatie, na ktorom sa predpokladá účasť menej ako 300 účastníkov podujatia, sa nevzťahujú ustanovenia § 6 ods. 1 písm. e), g), h), m), o) a r), § 8 až 13 a § 14 ods. 2 písm. h) a i). Obec môže na základe miestnych podmienok všeobecne záväzným nariadením určiť, na ktoré z týchto podujatí sa nevzťahuje oznamovacia povinnosť podľa § 4 alebo môže zúžiť jej rozsah.

V úvode VZN je uvedené, že je prijaté podľa § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, § 15 ods. 2 písm. a) zák. č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste SR Bratislave, rozhodnutia č. 5/2014 primátora hl. mesta SR Bratislavy zo dňa 13.03.2014 a § 1 odsek 2 zákona č. 1/2014 o organizovaní verejných športových podujatí a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Všeobecne záväzné nariadenia sú vydávané na základe zákona, a preto uvádzanie ustanovenia rozhodnutia primátora, na základe ktorého alebo v súlade s ktorým je VZN prijaté, je nadbytočné a nesprávne. Zároveň vo VZN nie je uvedené, či sa jedná o nariadenie podľa § 6 odsek 1 zákona o obecnom zriadení, vo veciach územnej samosprávy, alebo podľa § 6 odsek 2 vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy.

V zmysle § 2 písmeno i) zákona č. 1/2014 na účely tohto zákona sa rozumie účastníkom podujatia fyzická osoba, ktorá sa z dôvodu konania podujatia zdržiava na mieste konania podujatia alebo v jeho blízkosti, premiestňuje sa k miestu konania podujatia alebo odchádza z miesta konania podujatia, najmä

1. divák,

2. osoba, ktorá sa na podujatí zúčastňuje v súvislosti s výkonom športovej činnosti,

3. osoba, ktorá sa na podujatí zúčastňuje v súvislosti s organizovaním podujatia.

V § 1 odsek 2 písmeno c) VZN je uvedené, že za účastníkom podujatia sa na účely tohto nariadenia rozumie podujatie, organizátor, účastník vymedzený osobitným predpisom, pričom pojem „účastník" je viackrát spomenutý v texte VZN. Uvedenú úpravu považujem za rozpornú so zákonom, nakoľko pojem účastník podujatia je upravený v § 2 písmeno i) zákona č. 1/2014 a obec, resp. mestská časť nie je oprávnená na úpravu legálnej definície, pričom úprava tohto pojmu vo VZN je zároveň nezrozumiteľná.

V zmysle § 4 odsek 1 zákona č. 1/2014 organizátor podujatia je povinný v písomnej forme alebo v elektronickej forme oznámiť zámer organizovať podujatie obci, na ktorej území sa má podujatie konať. Ak sa má podujatie konať na území niekoľkých obcí, je potrebné jeho konanie oznámiť každej z nich. Ak ide o podujatie s osobitným režimom alebo medzinárodné podujatie, organizátor podujatia podáva oznámenie aj príslušnému útvaru Policajného zboru a príslušnému športovému zväzu.

V § 1 odsek 4 VZN je uvedené, že ak ďalej nie je uvedené inak, organizátor je povinný v písomnej forme alebo v elektronickej forme na adresu kultura@banm.sk oznámiť oprávnenému orgánu zámer organizovať podujatie v lehote a rozsahu ustanovenom osobitným predpisom.

Uvedená povinnosť priamo vyplýva z § 4 odsek 1 zákona č. 1/2014, pričom obec, resp. mestská časť nie je v zmysle zákona oprávnená vo VZN uvádzať konkrétnu emailovú adresu. Taktiež uvádzam, že pokiaľ by bola emailová adresa na oznamovanie verejných športových podujatí mestskou časťou zmenená, vznikla by potreba úpravy textu VZN.

Ustanovenie § 1 odsek 5 VZN považujem za nadbytočné, nakoľko skutočnosti v ňom uvedené vyplývajú priamo zo zákona č. 1/2014. Z rovnakých dôvodov považujem za nadbytočné aj ustanovenie § 2 odsek 3 VZN.

V zmysle § 3 zákona č. 1/2014 organizátorom podujatia môže byť právnická osoba, fyzická osoba podnikateľ alebo fyzická osoba. Ak je organizátorom podujatia obec, postupuje sa podľa § 28.

V § 2 odsek 2 VZN je uvedené, že oznamovacia povinnosť sa nevzťahuje na organizátora, ktorým je výlučne verejnoprávny subjekt, ak sa na podujatí predpokladá účasť najviac 150 účastníkov. Zákon č. 1/2014 uvádza, že organizátorom podujatia môže byť právnická osoba, fyzická osoba podnikateľ alebo fyzická osoba, pričom nerozlišuje samostatne právnickú osobu v podobe orgánu verejnej správy. Uvedené ustanovenie tak považujem za diskriminačné, nakoľko obsahuje zvýhodnenie pre konkrétny subjekt. V prípade zrušenia tohto ustanovenia VZN, navrhujem súčasne aj zrušiť § 1 odsek 3 písmeno b) VZN, nakoľko úprava tohto pojmu sa stane nadbytočnou.

V prípade zrušenia § 1 odsek 5 VZN navrhujem pre úplnosť doplniť do § 3 odsek 2 VZN ohraničenie počtu účastníkov, teda „...viac ako 200 účastníkov a menej ako 300...", aj keď z obsahu zákona č. 1/2014 jednoznačne vyplýva, že sa vylúčenie alebo zúženie oznamovacej povinnosti týka len podujatí s menej ako 300 účastníkmi.

Na úpravu uvedenú v § 3 odsek 3 VZN nie je obec, resp. mestská časť oprávnená, z dôvodu ktorého je tak potrebné uvedené ustanovenie VZN zrušiť a v texte VZN ďalej neuvádzať.

K § 3 odsek 4 VZN uvádzam, že obec, resp. mestská časť nie je povinná zverejňovať, prípadne vytvárať vzor oznámenia podujatia, z dôvodu ktorého tak navrhujem len preformulovať uvedené ustanovenie, aby z neho vyplývalo, že prílohou VZN je aj vzor takého oznámenia a že ho možno nájsť aj v elektronickej podobe na webovej stránke mestskej časti.

V § 4 VZN je uvedené, že toto nariadenie nadobúda účinnosť 15-tym dňom od jeho zverejnenia na úradných tabuliach.

Podľa § 6 odsek 8 zákona o obecnom zriadení nariadenie sa musí vyhlásiť. Vyhlásenie sa vykoná vyvesením nariadenia na úradnej tabuli v obci najmenej na 15 dní; účinnosť nadobúda pätnástym dňom od vyvesenia, ak v ňom nie je ustanovený neskorší začiatok účinnosti. V prípade živelnej pohromy alebo všeobecného ohrozenia, ak je to potrebné na odstraňovanie následkov živelnej pohromy alebo na zabránenie škodám na majetku, možno určiť skorší začiatok účinnosti nariadenia.

Podľa § 6 odsek 9 zákona o obecnom zriadení vyvesenie nariadenia na úradnej tabuli v obci je podmienkou jeho platnosti; okrem toho sa nariadenie zverejní aj spôsobom v obci obvyklým.

Z obsahu VZN nie je zrejmé, kedy bolo vyvesené na úradnej tabuli a kedy nadobudlo účinnosť. Tieto informácie je potrebné do znenia VZN doplniť.

S poukazom na všetky uvedené skutočnosti považujem protest prokurátora za **dôvodne podaný.**

OKRESNÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA III 13

JUDr. Branislav Delej
prokurátor

Dolný Kubín, 31.12.2015

Vec : **Žiadosť** podľa zákona o slobodnom prístupe k informáciám

Žiadam Vás o sprístupnenie a zverejnenie na moju doleuvedenú emailovú adresu v prílohe emailu,
v elektronickej podobe kópiu -
1/ protestu prokurátora proti VZN MČ Ba-Nové Mesto č. 5/2014 zo dňa 3.6.2014 o úprave niektorých podmienok verejných športových podujatí na území MČ BA-Nové Mesto (Pd 212/14/1103)

v prílohe Vám posielame odpoveď na Vašu žiadosť o poskytnutie informácie podľa zákona č. 211/2000 o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov zo dňa 31.12.2015 a kópiu požadovaného protestu prokurátora.

S pozdravom

Mgr. Zuzana Kozáková
právnik
oddelenie právne, podnikateľských činností, evidencie súpisných čísiel a správy pozemkov
Miestny úrad Bratislava – Nové Mesto
Junácka 1
832 91 Bratislava
tel. č.: 02/49 253 138
e-mail: pravne.kozakova@banm.sk

13. 1. 2016